

# Правила публикации информации о детях

## Правовые аспекты публикации изображений и персональных данных несовершеннолетних

Адрес постоянной ссылки:

<http://sneg5.com/obshchestvo/zakonodatelstvo/pravila-publikacii-o-detyah.html>

Автор: **Анатолий Белов**

Дата публикации: **09.07.2019 г.**

### Содержание

#### Общие правила

- Как регулируется публикация фотографий детей?
- Съёмка в детских домах, школах и больницах
- Съёмка в общественных местах
- Какая ответственность предусмотрена за незаконную публикацию изображения?
- Что можно, а чего нельзя писать о детях?
- Общественно значимые цели публикации



#### Персональные данные детей

- Являются ли фотографии персональными данными?
- Когда можно не брать согласие на публикацию персональных данных ребенка?
- Как сделать журналистский материал и не нарушить закон о персональных данных?

#### Есть ли какие-то особые случаи?

- Дети-жертвы
- Дети-правонарушители
- Дети в кризисных ситуациях
- Как публиковать объявления о розыске ребенка?

#### Ответственность

#### Основания для освобождения редакций СМИ и журналистов от ответственности

#### Источники

## Общие правила

В большинстве случаев **для публикации** такой информации (неважно где: в СМИ, на рекламном носителе, на сайте, в соцсети или портфолио фотографа) необходимо **согласие родителя (опекуна или попечителя)**. Если родители ребенка лишены родительских прав, то согласие нужно получать у руководства учреждения, в котором находится ребенок.

**Важно!** Во всех остальных случаях работники детских учреждений **не уполномочены давать согласие** на публикацию изображений или персональных данных несовершеннолетних. Если, например, на уроке в школе директор или учитель разрешает проводить фото- или видеосъемку, это не означает, что материалы можно публиковать. Согласие нужно брать только у родителей (опекунов, попечителей).

## Как регулируется публикация фотографий детей?

Как правило, публикация изображений детей требует согласия со стороны их родителей или заменяющих их лиц.

Однако есть **случаи, когда публиковать снимки детей можно свободно**, не получая разрешения.

### 1. Наличие общественного интереса.

В этом случае редакция СМИ или автор должны быть готовы обосновать, что публикация изображения ребенка была необходима для раскрытия проблемы, которая важна для общества. На практике такие случаи встречаются редко.

### 2. Съемка проводится в публичном месте, и при этом ребенок – не основной объект на изображении.

Сюда относятся фото и видео с детских праздников, школьных линеек 1 сентября, выпускных, концертов и т. д. **Главная проблема:** нет однозначного ответа на вопрос, являются ли некоторые учреждения (школа, детский сад) публичными местами. На практике чаще всего они недоступны для свободного посещения, и значит, признаются закрытыми учреждениями. Поэтому **в каждой ситуации нужно исходить из конкретных условий:** в каком режиме работает учреждение, где проходит съемка. Если мероприятие открыто для посещения всеми желающими - публиковать фото и видео с него можно без согласия.

Если изображение ребенка публикуется **крупным планом**, то **необходимо разрешение родителей** для публикации, даже если съемка проводилась в публичном месте. Однако и в этом случае есть исключение: согласие не требуется, если изображение раскрывает ход мероприятия (например, это репортажная фотография, на которой запечатлен фрагмент действия).

Особые правила действуют в ситуации с распространением изображения детей-жертв и детей-правонарушителей. Подробнее об этом - ниже.

### **Съемка в детских домах, школах и больницах**

Снимать в детских домах и школах можно только с разрешения администрации учреждения. Это обусловлено тем, что такие учреждения не являются общедоступным местом, так как зачастую в них пропускной режим. Важно помнить, что даже если вы получили разрешение на съемку, это не означает, что вы можете публиковать фотографии детей. В случае с детскими домами нужно взять отдельное разрешение у директора учреждения, а в случае со школами – у родителей каждого из детей, запечатленных на фото.

Снимать в больницах можно. Но это правило относится только к коридорам. Съемка людей в палатах запрещена, так как это может быть расценено как вторжение в частную жизнь. Перед тем как снимать в палатах, нужно спросить разрешение у всех людей, которые попадают в кадр.

Но даже если вы снимаете в коридоре, нужно тщательно следить за тем, чтобы на фотографиях либо совсем не было людей, либо их нельзя было узнать. Даже сам факт обращения за медицинской помощью является врачебной тайной. Разглашение медицинской тайны не врачами, а обычными гражданами расценивается как вторжение в частную жизнь. Ответчиком по иску о вторжении в частную жизнь можно стать, даже если вы опубликовали снимок, на котором видно, что человек сидит в очереди в кабинет врача. Поэтому, например, если вы работаете в фонде помощи больным детям и делаете фотоотчеты с акции в больницах, то у каждого родителя нужно брать согласие на публикацию изображения его ребенка.

### **Съемка в общественных местах**

По общему правилу фотографировать можно во всех общественных местах. К ним относятся парки, скверы, улицы, дворы, площади, общественный транспорт, стадионы и другие места, где люди могут свободно находиться. Никто не может запретить здесь фотографировать, никакая аккредитация или согласование с властями не нужны. При этом важно понимать, что есть места, которые хоть и являются общественными, но все-таки в них люди хотят сохранить приватность. Например, человек имеет право на частную жизнь в примерочных, общественных банях или туалетах.

Важно: отсутствие запретов на съемку не означает, что вы автоматически получаете право свободно публиковать изображения людей. Даже если фото сделано в общественном месте, у человека есть право на изображение. Если на снимке присутствуют люди, которых можно узнать, то его можно публиковать только в трех случаях:

- если человек позировал за плату;

- если фото сделано в общественном месте, но человек не основной объект в кадре (исключение: если фото отображает ход события, которое вы освещаете);
- если есть общественный, государственный и иной публичный интерес.

Также в общественных местах могут встречаться люди, которые находятся в кризисных ситуациях. Если вы думаете, что их съемка и распространение их фотографий всегда разрешены, потому что они живут на улице, вы ошибаетесь.

Нужно помнить, что, несмотря на ситуацию, в которой они оказались, у них также есть частная жизнь и право на изображение. Если фотографировать их можно без опасений (в случае когда это общественное место), то публиковать снимки без их разрешения можно только в тех случаях, которые мы описали выше.

### **Какая ответственность предусмотрена за незаконную публикацию изображения?**

Право гражданина на изображение регулирует ст. 152.1 ГК РФ. Родители ребенка могут обратиться в суд с иском и требованием компенсации морального вреда.

### **Что можно, а чего нельзя писать о детях?**

При публикации информации о детях, их фотографий всегда необходимо письменное согласие родителей (опекуна).

Писать о детях-жертвах преступлений нужно особенно осторожно. Согласно ст. 4 закона «О СМИ», запрещается публиковать в СМИ и Интернете информацию о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая ФИО, фото- и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дату рождения, аудиозапись голоса, место жительства или место временного пребывания, место учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность несовершеннолетнего.

Исключения составляют случаи, когда распространение такой информации происходит в целях нужно для защиты прав и интересов несовершеннолетнего. Условия использования ПД в такой ситуации указаны в ст. 41 закона «О СМИ» - их можно распространять только с письменного согласия родителя (опекуна) ребенка. Если несовершеннолетнему исполнилось 14 лет, нужно получить два согласия: подростка и его родителей (опекуна). Если получить согласие невозможно, либо если законный представитель является подозреваемым или обвиняемым в совершении противоправных действий, допустимо использовать данные без согласия.

Те же условия действуют в ситуации, когда речь идет о несовершеннолетнем, совершившем преступление (административное правонарушение или антиобщественное действие) либо подозреваемым в его совершении.

Публикации о детях-жертвах сексуальных преступлений допускаются только в целях расследования преступления, установления лиц, причастных к совершению преступления, розыска пропавших несовершеннолетних. И только в объеме, необходимом для достижения указанных целей (ст. 41 закона «О СМИ»).

### **Общественно значимые цели публикации**

Закон допускает обработку ПД без согласия субъекта ПД для достижения общественно значимых целей (п. 7 ст. 6 152-ФЗ «О персональных данных»). Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2010 г. №16 «О практике применения судами закона «О СМИ» относит к общественным интересам не любой интерес, а потребность общества в обнаружении и раскрытии угрозы демократическому правовому государству и гражданскому обществу, общественной безопасности, окружающей среде.

Роскомнадзор самостоятельно не определяет наличие или отсутствие в публикации общественно значимых целей, поэтому журналисту стоит позаботиться о собственном обосновании общественного интереса и корреляции с этим интересом публикуемых личных данных, взятых, например, из Instagram конкретного чиновника.

## **Персональные данные детей**

**Персональные данные** - это любая информация, позволяющая идентифицировать личность ребенка. К персональным данным относятся **фамилия и имя, школа, где он учится, адрес проживания, ФИО его родителей** и т.д.

При публикации персональных данных ребенка есть случаи, когда необходимо получать письменное согласие родителей (опекунов, попечителей или руководства детского дома) по **форме, установленной законодательством**:

- когда публикуются данные о состоянии здоровья ребенка;
- когда публикуются персональные данные вместе с фотографией;
- когда ребенок стал жертвой преступления;
- когда его данные используются для предвыборной агитации.

**Во всех других случаях согласие может быть дано в любой форме.** Подойдет даже сообщение в социальной сети с одобрением публикации. Но письменное является **более надежным** с правовой точки зрения.

**Важно учитывать, какой объем данных идентифицирует ребенка.** Иногда для идентификации достаточно номера школы и фамилии. Но если речь идет, например, о Москве, где очень большое население, то такие сведения не будут являться идентифицирующей информацией. Не существует четкого указания, сколько персональных данных нужно упомянуть, чтобы ребенок был идентифицирован. Это решается в каждом конкретном случае Роскомнадзором или судом.

## **Являются ли фотографии персональными данными?**

Среди персональных данных выделяют «чувствительные» категории – специальные данные и биометрические данные. Для них предусмотрен еще более строгий порядок обработки.

Специальные ПД – это указание на расу, национальность, политические взгляды, религиозные и философские убеждения, состояние здоровья, интимную жизнь, судимость. Обработка таких сведений допускается только при наличии письменного согласия человека – кроме случаев, когда «чувствительные» данные общедоступны, и случаев, предусмотренных трудовым, пенсионным или страховым законодательством.

Биометрические ПД – это сведения, характеризующие физиологические и биологические особенности человека, с помощью которых можно установить его личность. Роскомнадзор к таким данным относит отпечатки пальцев, радужную оболочку глаза, анализы ДНК, рост, вес, а также фото и видеоизображение человека.

Фотография сама по себе не является ПД, однако если рядом с ней есть указание на имя и фамилию и/или должность, и вкуче эти сведения позволяют идентифицировать человека, то фото в данном случае будет «биометрическим ПД».

Кроме того, публикуя портретное фото, журналисту нужно помнить о праве на изображение.

### **Когда можно не брать согласие на публикацию персональных данных ребенка?**

1. При наличии общественного интереса,
2. При реализации журналистами профессиональной деятельности.

**В этих случаях важно, чтобы публикация персональных данных ребенка не была избыточной.** То есть необходимо публиковать ровно столько информации, сколько нужно для достижения цели публикации. К примеру, чтобы рассказать, что какой-то ребенок победил в школьной олимпиаде, достаточно сообщить лишь фамилию и в каком классе он учится. И совсем не обязательно рассказывать о его отношениях с родителями или месте, где он живет. В противном случае профессиональная деятельность журналиста или общественный интерес не оправдают разглашение персональных данных.

### **Как сделать журналистский материал и не нарушить закон о персональных данных?**

Итого, журналисту необходимо заручиться согласием субъекта данных либо соблюсти одно из четырех условий свободного использования ПД:

- распространение общественно-значимой информации,
- осуществление законной профессиональной деятельности журналиста,
- использование общедоступных данных,
- использование данных, обязательных к раскрытию.

Причем эти условия не должны нарушать «права и свободы субъекта персональных данных». Каждую публикацию нужно проверять на «избыточность», то есть следить, чтобы содержание и объем персональных данных соответствовали цели материала.

### **Есть ли какие-то особые случаи?**

Особые правила действуют при распространении персональных данных **детей-жертв и детей-правонарушителей.**

#### **Дети-жертвы**

Статья 4 закона «О СМИ» **запрещает распространять информацию**, которая напрямую или косвенно идентифицирует их личность. В статье четко описываются виды информации, которые могут идентифицировать ребенка. Это фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дата рождения ребенка, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы. Но это не исчерпывающий список.

## Распространять информацию, которая идентифицирует ребенка, можно при соблюдении двух условий:

1. Наличие **согласия родителей** (если ребенку до 14 лет) или согласия и родителей, и ребенка (если больше 14 лет);
2. Наличие **цели в виде защиты прав** и интересов этого ребенка, например, если нужно найти потерявшегося ребенка или преступника. Важно, что информацию нельзя распространять после того, как достигнута цель.

Можно **не брать согласие ребенка**, если он жертва и преступником в отношении него является его **собственный родитель**.

Особые правила действуют, если речь идет о **сексуальном насилии**. В этих случаях, публиковать информацию можно для достижения только трех целей:

1. Расследования преступления,
2. Установления лиц, причастных к совершению преступления,
3. Розыска пропавших несовершеннолетних.

**Итог:** если нет согласия родителя, но публикацией преследуется цель найти преступников, найти ребенка, провести эффективное расследование, нужно дать информацию таким образом, чтобы ребенок был не полностью узнаваем.

### **Дети-правонарушители**

Ребенка, который уже осужден за преступление, или находится под следствием, можно прямо или косвенно идентифицировать **только с согласия родителя и самого ребенка**. Цель – не важна.

При этом в защиту прав детей-правонарушителей могут выступить только родители, Роскомнадзор не контролирует распространение информации о детях-правонарушителях.

### **Дети в кризисных ситуациях**

При распространении информации о детях, которые находятся в кризисных ситуациях, например, бродяжничают или воспитываются в неблагополучных семьях, действуют **общие правила о распространении персональных данных, данных о частной жизни**. Так, ребенок, находящийся в кризисном центре, имеет право на частную жизнь, поэтому нужно особенно аккуратно распространять информацию о состоянии его здоровья, родственниках и т.д.

Важно убедиться, что в публикации ставится не проблема отдельной семьи, а расширяется до проблемы общества. В этом случае, распространение персональных данных или данных о частной жизни может иметь общественный интерес, если же это просто история одной семьи, например, если ребенок часто убегает из дома или его периодически забирают из семьи, то необходимо брать согласие на распространение данных о ребенке или не идентифицировать его полностью.

## Как публиковать объявления о розыске ребенка?

Публиковать такую информацию нужно в том объеме, в каком ее предоставляют правоохранительные органы. Не нужно публиковать избыточную информацию, например, писать о жизни ребенка с родителями или отношениях с одноклассниками. Кроме того, распространять эту информацию можно лишь в период проведения оперативно-розыскных мероприятий. Как только ребенок найден, следует ограничиться информацией, что «пропавший мальчик нашелся», и удалить информацию о розыске с сайта и из соцсетей.

Постарайтесь сохранять скриншоты ориентировок и писем правоохранительных органов – они страхуют СМИ от возможных претензий.

## Ответственность

К ответственности может быть привлечено любое лицо, которое распространяет персональные данные.

За незаконную публикацию персональных данных может наступать гражданская или административная ответственность.

В первом случае родители (опекуны) ребенка могут обратиться в суд с иском и требованием компенсации морального вреда. Во втором случае они могут обратиться с жалобой в Роскомнадзор, и нарушитель будет привлечен к административной ответственности по статье 13.11 КоАП и заплатит штраф.

## Основания для освобождения редакций СМИ и журналистов от ответственности

Действующее российское законодательство содержит огромное количество «буйков» за которые журналисту заплывать опасно. И их число увеличивается с каждым днем. Но, чтобы снять излишнюю панику, следует сказать, что есть и островки безопасности — ситуации, когда редакция, главный редактор, журналист освобождаются от ответственности за распространение сведений, содержащих то или иное нарушение закона. Как правило, это связано с ситуациями, когда журналист не имеет реальной возможности проверить сведения на достоверность перед их распространением (например, во время прямого эфира) или когда сведения сообщает официальное лицо, и нет оснований ему не доверять, да и перепроверить практически невозможно.

Для таких случаев в **Законе РФ о СМИ** есть **ст. 57**, которая предусматривает **6 ситуаций**, когда журналисты и редакции не несут ответственности за распространение не соответствующих действительности и порочащих честь и достоинство граждан и организаций, либо ущемляющих права и законные интересы граждан, либо представляющих собой злоупотребление свободой массовой информации и (или) правами журналиста:

**1) если эти сведения присутствуют в обязательных сообщениях** (к таким относятся официальное заявление учредителя СМИ, регламентируемое ст. 35 Закона РФ о СМИ, которое редакция обязана опубликовать бесплатно, в указанный срок и без каких-либо правок; материалы некоторых учреждений, такие как официальные объявления пожарной охраны, в ряде случаев УВД, сообщения о реабилитации, публикация решений или иных сообщений судов и т. д.);

**2) если они получены от информационных агентств** (при этом следует помнить, что ссылка на информагентство обязательна);

**3) если они содержатся в ответе на запрос информации либо в материалах пресс-служб органов власти, правоохранительных органов и иных организаций** (применительно к этому случаю совет — храните полученный пресс-релиз (сделайте скриншот сообщения пресс-службы на сайте соответствующего органа), иначе впоследствии, при возникновении спора, бывали случаи, когда пресс-служба отказывалась от того, что распространяла такую информацию, и тогда вся ответственность будет на редакции. К данному пункту теперь относятся и сведения, содержащиеся в интервью должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, учреждений, предприятий, органов общественных объединений, официальных представителей их пресс-служб. Постановлением Пленума Верховного Суда РФ о применении Закона РФ о СМИ теперь интервью чиновников приравнены к ответу на запрос информации.);

**4) если они являются дословным воспроизведением фрагментов выступлений депутатов на съездах и сессиях представительных органов власти, конференциях, других публичных мероприятиях, а также официальных выступлений должностных лиц** (Применительно к «официальным выступлениям должностных лиц» следует обратить внимание, что согласно позиции Верховного Суда РФ, высказанной в Постановлении Пленума о применении Закона о СМИ, имеет существенное значение имело ли должностное лицо полномочия на выступление от имени представляемого им органа, организации, общественного объединения, и можно ли данное выступление признать официальным с учетом времени, места и темы выступления. К официальным, например, следует относить выступления должностного лица на заранее запланированном заседании, проведенном с участием журналистов в специально выделенном помещении в здании соответствующего органа, организации, общественного объединения и в соответствии с утвержденной повесткой дня. Если судом будет установлено, что должностное лицо не было уполномочено на официальное выступление и выражало лишь свою собственную точку зрения (о чем было известно журналисту), то редакция, журналист не будут освобождены от ответственности за дословное воспроизведение такого выступления.);

**5) если они содержатся в авторских произведениях, идущих в эфир без предварительной записи, либо в текстах, не подлежащих редактированию в соответствии с Законом о СМИ (к числу которых относятся обязательные сообщения, а также приравняемые к ним комментарии в блогах и форумах на сайтах зарегистрированных Интернет-СМИ, где не включен режим предварительной модерации);**

**6) если они являются дословным воспроизведением сообщений и материалов или их фрагментов, распространенных другим СМИ, которое может быть установлено и привлечено к ответственности за данное нарушение** (Дословное воспроизведение — это такое цитирование, при котором не изменяется смысл высказываний, сообщений, материалов, их фрагментов и слова автора передаются без искажения. При этом в ряде случаев противоречащие контексту, но совершенно точно процитированные фрагменты выступлений, сообщений, материалов могут иметь смысл, прямо противоположный тому, который придавался им в выступлении, сообщении, материале. Если при воспроизведении выступлений, сообщений, материалов и их фрагментов в СМИ в них были внесены какие-либо изменения и комментарии, искажающие смысл высказываний, то редакция, главный редактор, журналист не могут быть освобождены от ответственности на основании пунктов 4 и 6 части 1 статьи 57 Закона о СМИ — таково разъяснение Пленума Верховного суда РФ. Также стоит обратить внимание на ситуацию, когда воспроизводится текст, ранее опубликованный на каком-то интернет-ресурсе. В этом случае нужно удостовериться, что этот ресурс является зарегистрированным «электронным периодическим изданием» или «сетевым изданием», иначе данный пункт не будет действовать).

Освобождение от ответственности не означает, что в случае возникновения спора на редакцию и на журналиста вообще не подадут в суд. Иск подать могут, а вот уже в суде редакция должна будет доказать что в данном случае есть то или иное обстоятельство, в связи с которым редакция и журналист должны быть судом освобождены от ответственности. Суду также следует представить соответствующие доказательства (запись официального выступления должностного лица, пресс-релиз пресс-службы органа власти или учреждения, ответ на запрос редакции и т. д. соответственно ситуации).

## Источники

1. **Правила публикации информации о детях** | © Центр защиты прав СМИ, доступно на условиях лицензии Creative Commons 4.0 Всемирная. Ссылка: <https://mmdc.ru/consulting/common/pravila-publikatsii-informatsii-o-detyakh/>
2. **Где активисту можно фотографировать** | © Центр защиты прав СМИ, доступно на условиях лицензии Creative Commons 4.0 Всемирная. Ссылка: <https://mmdc.ru/consulting/common/gde-aktivistu-mozhno-fotografirovat/>
3. **СМИ vs Роскомнадзор. Как сделать журналистский материал и не нарушить закон о персональных данных?** | © Альянс независимых региональных издателей | Ссылка: <https://anri.org.ru/2018/05/22/smi-vs-roskomnadzor-kak-sdelat-zhurnalistskij-material-i-ne-narushit-zakon-o-personalnyh-dannyh/>
4. **Основания для освобождения редакций СМИ и журналистов от ответственности** | © Центр защиты прав СМИ, доступно на условиях лицензии Creative Commons 4.0 Всемирная. Ссылка: <https://mmdc.ru/consulting/common/osnovaniya-dlya-osvobozhdeniya-redakcij-smi-i-zhurnalistov-ot-otvetstvennosti/>

Адрес постоянной ссылки:

<http://sneg5.com/obshchestvo/zakonodatelstvo/pravila-publikacii-o-detyah.html>

